

## บทที่ 9

### การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ไปสู่การปฏิบัติ ประกอบด้วย

- 1) การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ
- 2) การติดตามและประเมินผล
- 3) การวิจัยและพัฒนา และ
- 4) การทบทวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

#### 9.1 การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ได้นำกรอบแนวคิดการจัดทำแผนเชิงยุทธศาสตร์ แนวคิดการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ การมองอนาคต การทบทวนสถานการณ์ต่าง ๆ ทั้งพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยร่วมเป็นภาคี นโยบาย กฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ทิศทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับสากล และประเทศไทย ตลอดจนแนวโน้มสถานการณ์ทางสังคมภายในประเทศ รวมทั้งการประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติที่ผ่านมาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยใช้กระบวนการแบบมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วน โดยการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

##### 9.1.1 กลไกการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

กลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ประกอบด้วย

(1) ระดับชาติ คือ คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 6 และมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 โดยมีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐ ตามมาตรา 11 ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ และมาตรา 13 ให้รัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการมีอำนาจควบคุมและกำกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั่วราชอาณาจักรให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ทำหน้าที่ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามกรอบของประเทศและกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมทั้งติดตามและประเมินผลตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

(2) ระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัด ตามมาตรา 15 และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา 32

(3) ระดับท้องถิ่น คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น ตามมาตรา 20

### 9.1.2 แนวทางการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

แนวทางการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... มีคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เป็นกลไกสำคัญของประเทศในการกำกับดูแลยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้

(1) การเสริมสร้างและพัฒนาความเข้าใจเกี่ยวกับสาระสำคัญของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เช่น การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ การสื่อสารและถ่ายทอดแผน โดยการจัดประชุมสร้างความเข้าใจ การอบรม และชักจูงการปฏิบัติจากการจำลองฉากทัศน์ เป็นต้น รวมทั้งการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในทุกระดับ โดยสร้างความเป็นเจ้าของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (Sense of Belonging) เช่น การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในทุกระดับ เพื่อผลักดันแผนงาน โครงการ และกิจกรรม บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นต้น

(2) การผลักดันแนวทางปฏิบัติของยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติสู่การปฏิบัติผ่านแผนงาน โครงการ และกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการระดับหน่วยงานสู่ระดับพื้นที่ โดยการผสมผสาน (Mainstreaming) ภารกิจหลักของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

(3) การผลักดันให้มีงบประมาณเชิงบูรณาการด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของทุกหน่วยงาน โดยการจัดประชุมหารือกับหน่วยงานส่วนกลาง เช่น สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางวิธีการจัดสรรงบประมาณ ให้สอดคล้องกับการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... รวมทั้งงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน และการจัดสรรงบประมาณให้แก่ระดับพื้นที่

(4) การบูรณาการและประสานการปฏิบัติระหว่างคณะกรรมการระดับชาติ ภายใต้กลไกของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ร่วมกันอย่างมีเอกภาพ

(5) การกำหนดบทบาทหน่วยงานและภาคีเครือข่ายทุกระดับในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ ตามบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 รวมทั้งนโยบายและกฎหมายต่าง ๆ โดยมีแนวทางดำเนินการของแต่ละภาคส่วน ดังนี้

หน่วยงาน	แนวทางดำเนินงาน
1. รัฐบาล	สนับสนุนให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นนโยบาย ยุทธศาสตร์หลักของชาติ พร้อมทั้งบรรจุเป็นสาระสำคัญในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. หน่วยงานกลาง	
2.1 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปก.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) (พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 มาตรา 11)	(1) จัดประชุมชี้แจงหน่วยงานและภาคีร่วมดำเนินงานของทุกภาคส่วน ทั้งส่วนกลางภูมิภาคและท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ เปิดโอกาสให้หน่วยงานกำหนดแนวทางร่วมกัน สำหรับใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการขอตั้งงบประมาณ รวมถึงการติดตามและประเมินผล

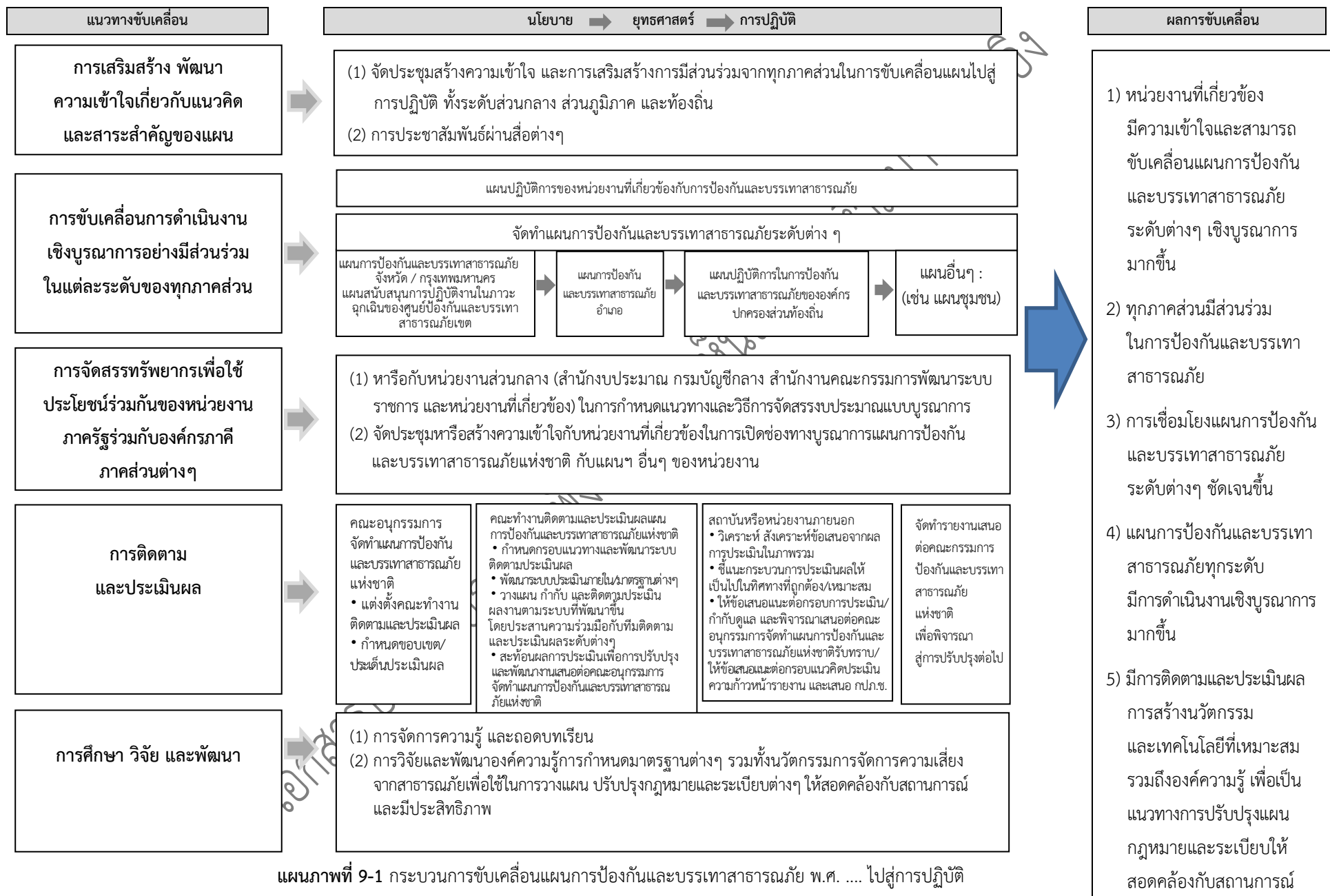
หน่วยงาน	แนวทางดำเนินงาน
	<p>(2) จัดประชุมหน่วยงานส่วนกลาง ได้แก่ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันกำหนดประเด็นการขับเคลื่อนที่สำคัญในการบูรณาการแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ</p> <p>(3) ประสานหน่วยงานในการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล การนำเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ไปประกอบการจัดทำแผนระดับกระทรวง แผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นแผนขอรับการจัดสรรงบประมาณ และเป็นกรอบการปฏิบัติของหน่วยงาน</p> <p>(4) ประสานสำนักงานสถิติแห่งชาติ จัดทำชุดข้อมูลฐานสำหรับการติดตามและประเมินผลในระดับประเทศและพื้นที่</p>
2.2 สำนักงานประมาณ	จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยให้ความสำคัญกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ เพื่อให้การบูรณาการการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นรูปธรรม
2.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)	ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง กำหนดให้การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นตัวชี้วัดในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับกระทรวงและระดับจังหวัด พร้อมทั้งให้มีการติดตามและประเมินผลทุกปี
2.4 หน่วยราชการส่วนกลาง รวมถึงส่วนราชการรูปแบบเฉพาะขึ้นตรง ต่อนายกรัฐมนตรี และรัฐวิสาหกิจ	<p>(1) ให้หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผลการทำแผนปฏิบัติการฯ ของหน่วยงานทุกระดับ ให้มีการดำเนินการอย่างสอดคล้องในทิศทางเดียวกัน</p> <p>(2) ให้หน่วยงานประสานการดำเนินงานร่วมกันในแนวทางปฏิบัติภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกับแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p>
<b>3. ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น</b>	
3.1 หน่วยงานระดับจังหวัด	<p>(1) ชี้แจงนโยบายและแนวทางการดำเนินงานตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยอาจตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนติดตามและประเมินผลระดับจังหวัด ระดับอำเภอ (โดยประสานกับกลไกการติดตามและประเมินผลส่วนกลาง) เพื่อรับผิดชอบการดำเนินงาน และมีฐานข้อมูลเชื่อมโยงกับหน่วยงานกลางอย่างเป็นระบบ</p> <p>(2) ประชุมหารือเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่าง ๆ รวมถึงให้ความร่วมมือติดตามและประเมินผล</p>
3.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
<b>4. ภาคเอกชนและภาคธุรกิจ</b>	มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เป็นรูปธรรม ซึ่งแต่ละองค์กรสามารถนำประเด็นที่เกี่ยวข้องไปดำเนินงานเอง หรือร่วมกับหน่วยงาน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคธุรกิจ และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง (Public Private People Partnership : PPPP) ที่มุ่งเน้นความรับผิดชอบต่อสังคม

หน่วยงาน	แนวทางดำเนินงาน
	และสิ่งแวดล้อมขององค์กร (Corporate Social Responsibility : CSR) ภายใต้หลักจริยธรรมและการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย อันนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน
5. สถาบันการศึกษา สถาบันวิชาการ ด้านการพัฒนา และหน่วยงานวิจัย	ให้ความรู้แก่ภาคีเครือข่ายทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติ สนับสนุนเงินทุน ประสานความร่วมมือเครือข่ายการวิจัยเพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งการผลิตผลงานวิจัย การพัฒนานวัตกรรมและสร้างองค์ความรู้
6. องค์กรระดับชุมชน	ร่วมขับเคลื่อนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งการประชาสัมพันธ์ การดำเนินกิจกรรมหรือโครงการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนด้านต่าง ๆ แก่ผู้ประสบสาธารณภัย
7. สื่อ	ผลิตสื่อประชาสัมพันธ์กระตุ้นให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมขับเคลื่อนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และดำเนินงานภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ รวมถึงสะท้อนสถานการณ์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้านต่าง ๆ ที่ชัดเจนสู่ประชาชน ชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
8. ภาคประชาสังคม	ให้ความร่วมมือและมีส่วนร่วมกับหน่วยงานทุกระดับเพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีประสิทธิภาพ ทั้งการเฝ้าระวังสถานการณ์ การประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนภัย การปฏิบัติตามประกาศหรือคำแนะนำ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือสนับสนุนด้านต่าง ๆ แก่ผู้ประสบสาธารณภัยทั้งก่อน ระหว่างและหลังการเกิดสาธารณภัย
9. องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศ	ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานและภาคีเครือข่าย และร่วมขับเคลื่อนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยสนับสนุนทรัพยากรทั้งด้านความรู้และเงินทุน รวมทั้งการติดตามและประเมินผลเพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ให้ความตกลงไว้

(6) การติดตามและประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ กำหนดให้จัดทำรายงานผลการดำเนินการเป็นประจำทุกปี และการติดตามและประเมินผลการนำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ทุกระดับ โดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานติดตามและประเมินผลที่เชื่อมโยงกับกลไกประเมินผลส่วนกลาง เพื่อให้การติดตามและประเมินผลครอบคลุม ทั้งในช่วงกลางแผนและปลายแผน รวมทั้งเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแนวทางในการปรับปรุงหรือทบทวนแผนต่อไป

(7) สนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนางานองค์ความรู้และนวัตกรรมจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ รวมทั้งการถอดบทเรียน ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อใช้ในการจัดการความรู้ การวางแผน พัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงาน รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีมาตรฐานและดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

สรุปกระบวนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ไปสู่การปฏิบัติ  
ดังแผนภาพที่ 9-1



แผนภาพที่ 9-1 กระบวนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. .... ไปสู่การปฏิบัติ

## 9.2 การติดตามและประเมินผล

การขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด จำเป็นต้องมีกลไกการกำกับ ติดตามและประเมินผลเชิงยุทธศาสตร์ที่มีกระบวนการและการจัดการให้เกิดการทบทวนทั้งด้านการจัดการ (Management Review) และการทบทวนผลงาน (Performance Review) ที่เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ โดยมีแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

### 9.2.1 ระดับชาติ

#### (1) แนวทางการติดตามและประเมินผล

แนวทางการติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย หลักการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยวิเคราะห์การบรรลุถึงเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย หลักการคิดเชิงเหตุผล โดยเชื่อมโยงความสัมพันธ์เชิงสาเหตุไปสู่ผลลัพธ์และผลกระทบด้วยข้อมูล รวมถึงเหตุผลเชิงประจักษ์ที่เชื่อถือได้ และหลักความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน และภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม พร้อมทั้งกำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ทั้งรายปี กลางแผน และปลายแผน

#### (2) ขอบเขตและกรอบเนื้อหาการติดตามและประเมินผล

กำหนดให้ครอบคลุมทั้งในมิติการประเมินภายในและการประเมินภายนอกให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงสนับสนุนกันทั้ง 2 ส่วน ดังนี้

##### (2.1) การประเมินภายใน (Internal Evaluation)

การประเมินผลภายในให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนฯ โดยผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ด้วยระบบรายงาน เช่น ระบบตรวจสอบภายใน ระบบประเมินผลเฉพาะเรื่องที่สำคัญ ระบบประเมินความเสี่ยง หรือระบบอื่น ๆ เป็นประจำทุกปี กรอบเนื้อหามุ่งเน้นปัจจัยที่นำไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดของแผน เช่น การบริหารจัดการ ระบบสนับสนุนต่าง ๆ และกลยุทธ์ เป็นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับ ติดตามและประเมินผลเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และใช้เป็นข้อมูลประกอบการประเมินภายนอกรองรับการตรวจสอบจากหน่วยงานกลางระดับชาติและสื่อสารต่อสาธารณะ ประกอบด้วย

การติดตามผลการดำเนินงานตามแนวทางปฏิบัติที่คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนด เป็นระยะอย่างต่อเนื่อง เพื่อกำกับติดตามกระบวนการดำเนินงานและผลผลิตที่เกิดขึ้น

- การประเมินโดยกระบวนการถอดบทเรียน เพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงานปัจจุบัน วิเคราะห์หาประเด็นปัญหาสำหรับการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงาน

- การศึกษาวิจัย ประเมินผลเฉพาะเรื่อง เพื่อค้นหาประเด็นการพัฒนางานที่ไม่สามารถจัดเก็บได้จากระบบการรายงานภายใน

## (2.2) การประเมินภายนอก (External Evaluation)

การประเมินผลโดยบุคลากรหรือสถาบันหรือหน่วยงานภายนอก โดยมุ่งเน้นการประเมินผลสัมฤทธิ์ พร้อมวิเคราะห์ปัจจัยเงื่อนไขที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ โดยใช้ผลการประเมินภายในเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินภายนอก กรอบการประเมินให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกำหนด โดยมีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนระยะยาวทั้งด้านปฏิบัติการและด้านนโยบาย

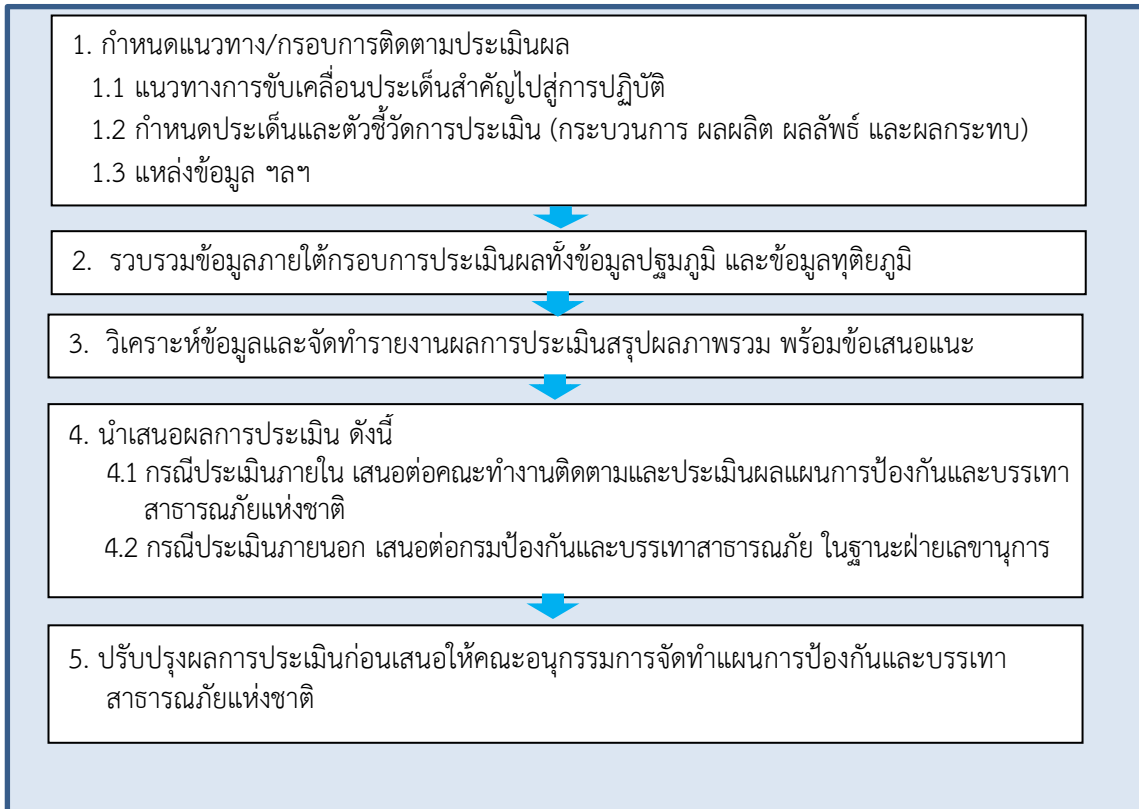
### (3) กลไกการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เป็นกลไกรับผิดชอบหลักดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญไปสู่การปฏิบัติ โดยมีแนวทางปฏิบัติในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

- การติดตามและประเมินผลภายใน ให้คณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เป็นกลไกดำเนินงาน โดยมีองค์ประกอบคณะทำงาน ประกอบด้วยบุคลากรของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีอำนาจหน้าที่จัดทำกรอบแนวทางและพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลพิจารณาปรับปรุงทบทวนและกำกับติดตามความก้าวหน้า รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน เสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติต่อไป

- การติดตามและประเมินผลภายนอก มอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นกลไกดำเนินงาน โดยมีองค์ประกอบอย่างน้อย ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิในเรื่องที่ศึกษาผู้แทนหน่วยงานและภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง และให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะต่อกรอบการประเมินผลภายนอกและกำกับดูแล ชี้แนะกระบวนการประเมินผลให้เป็นไปในทิศทางที่ถูกต้องเหมาะสม สรุปลวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อเสนอจากผลการประเมินในภาพรวม และพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ รับทราบและให้ข้อเสนอแนะกรอบแนวคิดการประเมินความก้าวหน้ารายงานการติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานการประเมินผลเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

#### (4) ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย



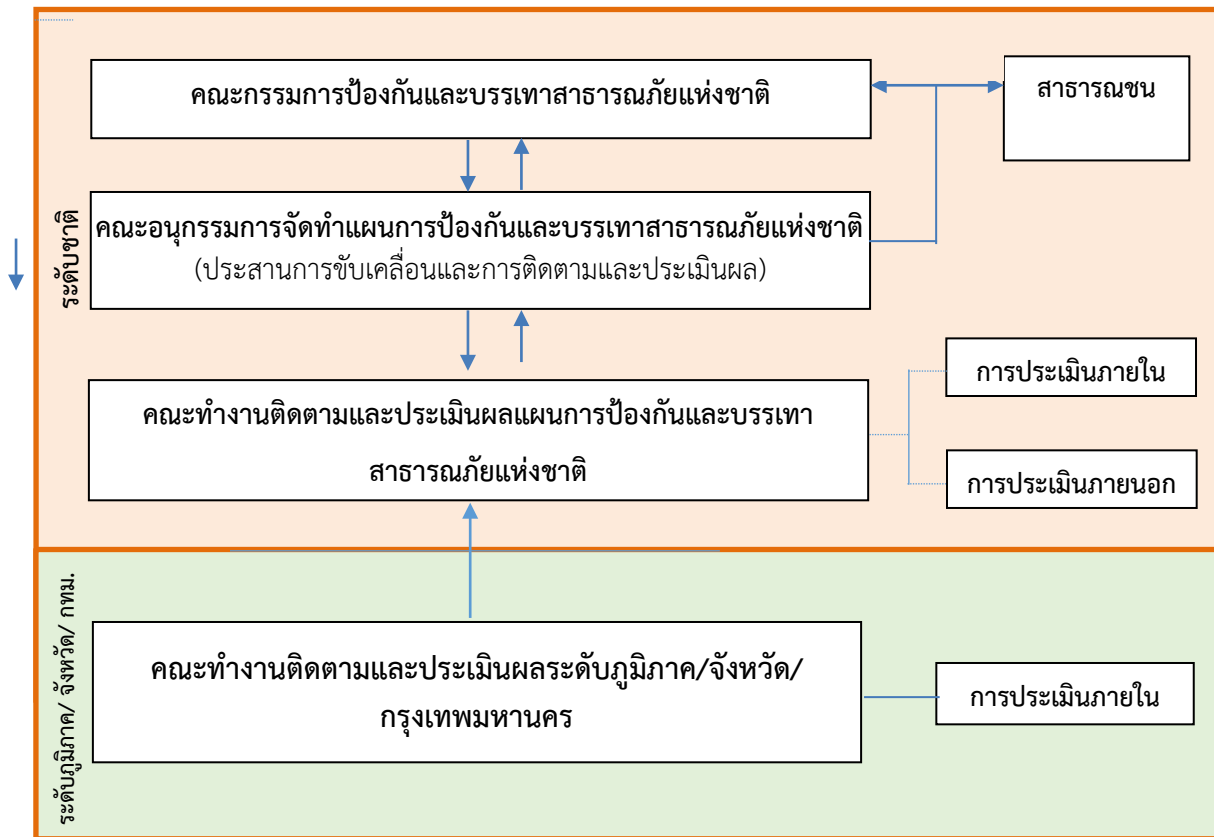
แผนภาพที่ 9-2 ขั้นตอนการติดตามและประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ....

#### 9.2.2 ระดับภูมิภาค/จังหวัด/กรุงเทพมหานคร

คณะทำงานติดตามประเมินผลระดับภูมิภาค/จังหวัด/กรุงเทพมหานคร เป็นกลไกดำเนินงาน โดยมีองค์ประกอบอย่างน้อย ประกอบด้วย ผู้แทนจากภาคีทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาสังคม เพื่อมีส่วนร่วมในการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงาน และประสานกับกลไกประเมินผลภายในส่วนกลาง เพื่อร่วมกันกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัด ขอบเขตการประเมินผล โดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานตามประเด็นยุทธศาสตร์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ และรายงานการประเมินผลเสนอต่อคณะทำงานติดตามและประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

สรุปความเชื่อมโยงของกลไกการติดตามและประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ดังแผนภาพที่ 9-3





แผนภาพที่ 9-3 ความเชื่อมโยงของกลไกการติดตามและประเมินผลแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ....

### 9.3 การวิจัยและพัฒนา

การวิจัยและพัฒนา (Research and Development : R&D) เป็นกระบวนการศึกษา เรียนรู้ ค้นหาแนวคิด แนวทาง วิธีปฏิบัติ การสร้างสรรค์นวัตกรรม และศึกษาบทเรียน (Lesson Learnt) ของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เป็นเหตุการณ์สำคัญที่ผ่านมา เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาเทคนิควิธีการรูปแบบ การดำเนินงาน หรือเทคโนโลยีในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เป็นประโยชน์ทั้งแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำนวัตกรรมจากการคิดค้นหรือพัฒนามาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้นกว่าเดิม

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานในการประสานความร่วมมือกับกระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการวิจัยสู่การพัฒนาประเทศแบบบูรณาการและยั่งยืน

#### 9.4 การทบทวนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 มาตรา 44 กำหนดว่าในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไปหรือแผนดังกล่าวได้ใช้ครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้ซึ่งรับผิดชอบในการจัดทำแผนปรับปรุง หรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนโดยเร็ว

กรณีที่ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และได้มีการติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผน หรือมีการวิจัยและพัฒนา พบข้อบกพร่องหรือมีนวัตกรรม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสม ให้พิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติได้ตามความเหมาะสม